

**CARLOS MENEM-ROBERTO DROMI**

**Reforma del Estado y  
Transformación Nacional**

**Editorial CIENCIAS DE LA ADMINISTRACION S.R.L.**

**BUENOS AIRES**

**1990**

## INDICE GENERAL

<i>A nuestros compatriotas</i>	9
--------------------------------	---

### PRIMERA PARTE

#### Principios y Presupuestos

##### INTRODUCCION

a) Nuestros documentos políticos y la Reforma	15
b) Las perspectivas de la Reforma	15
c) ¿Para qué? ¿Por qué? ¿Sobre qué? ¿Cómo? y ¿Cuándo?	16

### CAPITULO PRIMERO

#### PERSPECTIVA POLITICA: LAS RAICES DEL CAMBIO Y NUESTRO COMPROMISO POLITICO

a) Los principios	19
1) Unidad nacional	20
2) Realismo	22
3) Planificación	23
4) Participación	25
5) Economía popular de mercado	26
6) Iniciativa privada	27
7) Empresariado estatal coyuntural	28
8) Prestaciones públicas justas y eficientes	29

9) Descentralización	30
10) Integralidad	31
b) Los objetos	32
1) Relocalización del Estado	33
2) Redistribución de la economía	34
3) Reorganización del gobierno	36
4) Reconversión de la descentralización	37
5) Recreación del control	38
6) Reinstalación legislativa	39
7) Redefinición federal	40
8) Redimensión municipal	41
9) Reformulación del derecho	41
10) Renovación del Estado	43
c) Los presupuestos	44
1) Proyectos	44
2) Continuidad	45
3) Consenso	45
4) Certeza	46
5) Control	47
6) Convicción	48
7) Comunicación	48
8) Oportunidad	49
9) Credibilidad	49
10) Concientización	50
d) Los adherentes y los disidentes	51
e) Los hacedores y los ejecutores	52

## **CAPITULO SEGUNDO**

### **PERSPECTIVA ECONOMICA: INICIATIVA, INVERSION, TRABAJO Y PARTICIPACION**

a) Economía popular de mercado: libertad e intervención	57
1) Democracia económica	57

2) Libertad económica	58
3) Intervención del Estado en la economía	60
b) Inversión y cultura del trabajo	61
1) Capital y Reforma estatal	61
2) Trabajo y Reforma estatal	63
c) Participación y compromiso	65
1) Libertad social participativa	65
2) Gestión mixta de la economía	66
3) Participación comunitaria	67
d) De la racionalización a la Transformación	68
1) La administración de la austeridad oficial	68
2) De las medidas coyunturales a las medidas estructurales	69

### **CAPITULO TERCERO**

#### **PERSPECTIVA JURIDICA: INSTRUMENTOS Y PROCEDIMIENTOS**

a) Derecho “en emergencia” y “en permanencia”	71
1) Derecho nacional democrático y social	71
2) Ley de Emergencia Administrativa	72
3) Programa legal de privatizaciones	76
4) La privatización “posible”	81
b) Los instrumentos	83
1) Privatización	84
2) Concesión por iniciativa estatal	85
3) Concesión por iniciativa privada	86
4) Licencia y permiso	87
5) Provincialización	88
6) Municipalización	88
7) Cooperativización	89

8) Programa de propiedad participada	89
9) Locación	90
10) Administración	90
c) Los procedimientos	90
1) Licitación pública	91
2) Concurso público	91
3) Remate público	92
4) Contratación directa	92

## **CAPITULO CUARTO**

### **PERSPECTIVA TECNICA: LA ESTRATEGIA DE LA REFORMA DEL ESTADO**

a) Legalidad	94
b) Integralidad	95
c) Prioridad	96
d) Celeridad	97
e) Previsibilidad	97
f) Contemporaneidad	98
g) Bipolaridad	98
h) Flexibilidad	99
i) Publicidad	100
j) Finalidad	100

## **SEGUNDA PARTE**

### **Medidas de acción política**

#### **INTRODUCCION**

a) Reforma del Estado, Revolución Productiva y Transformación Nacional	105
b) Medidas de acción política	105

## **CAPITULO PRIMERO**

### **RELOCALIZACION DEL ESTADO**

a) Relocalización y Reforma	107
b) Causas de la relocalización	108
1) Crecimiento desmedido del Estado	108
2) Desequilibrio de la relación Estado-individuo y Estado-sociedad	111
3) Debilitamiento de la participación individual y social	113
c) Medidas operativas	117

## **CAPITULO SEGUNDO**

### **REDISTRIBUCION DE LA ECONOMIA**

a) Redistribución y Reforma	119
b) Causas de la redistribución	120
1) Crisis del principio de subsidiariedad	120
2) Concentración económica en el sector estatal	121
3) Ocaso del Estado industrial y comercial	124
c) Medidas operativas	125
1) Descentralización y promoción de la propiedad social	125
2) Desregulación de la economía	126
3) Reconocimiento de la empresa cooperativa	128
4) Participación sectorial en el gobierno de la economía: el Consejo Económico y Social	129
5) Desarrollo de las economías regionales	130
6) Constitucionalización del orden económico	130

**CAPITULO TERCERO**  
**REORGANIZACION DEL GOBIERNO**

a) Reorganización y Reforma	133
b) Causas de la reorganización	134
1) Desnaturalización de la administración ejecutiva	134
2) Debilitamiento de la relación administración- administrado	137
c) Medidas operativas	140
1) Reorganización funcional	140
2) Reorganización del personal	143
3) Reorganización patrimonial	145

**CAPITULO CUARTO**  
**RECONVERSION DE LA DESCENTRALIZACION**

a) Reconversión y Reforma	149
b) Causas de la reconversión	151
1) Fracaso del Estado empresario	151
2) Encrucijada de la crisis	153
c) Medidas operativas	155
1) Reconversión en el sector combustibles	155
2) Reconversión en el sector electroenergético	157
3) Reconversión en el sector comunicaciones	158
4) Reconversión en el sector transporte	162
5) Reconversión en el sector agua y servicios sanitarios	166
6) Reconversión en el sector defensa	167
7) Reconversión en el sector financiero	167
8) Reconversión en el sector de la ciencia y de la técnica	168

9) Reversión institucional	169
10) Reversión funcional	172
11) Reversión del personal	173
12) Reversión patrimonial	174

## **CAPITULO QUINTO**

### **RECREACION DEL CONTROL**

a) Recreación y Reforma	177
b) Causas de la recreación	178
1) Debilitamiento del control	178
2) Protección ineficaz de los derechos individuales y sociales	180
c) Medidas operativas	182
1) Reestructuración del sistema de control	183
2) Profundización del control político	184
3) Cualificación del control administrativo	185
4) Afianzamiento del control judicial	186
5) Reconocimiento del control social	187
6) Constitucionalización de los medios de protección	187

## **CAPITULO SEXTO**

### **REINSTALACION LEGISLATIVA**

a) Reinstalación y Reforma	191
b) Causas de la reinstalación	192
1) Debilitamiento institucional	192
2) Desequilibrio de la relación gobierno-control	194
c) Medidas operativas	196
1) Reestructuración para un funcionamiento eficaz	196

2) Rescate de la potestad legislativa	197
3) Recuperación de la misión de control	198
4) Restablecimiento de la ley de presupuesto y de la cuenta de inversión como instrumentos de gobierno y control	200
5) Organismo de control de la Reforma del Estado	201

## **CAPITULO SEPTIMO**

### **REDEFINICION FEDERAL**

a) Redefinición y Reforma	203
b) Causas de la redefinición	204
1) Progresivo proceso de centralización	205
2) Debilitamiento de la autonomía provincial	207
c) Medidas operativas	208
1) Reparto estable de competencias	208
2) La región como alternativa federal	210
3) Empresas federativas e interestadales	212
4) Tratados interprovinciales y leyes-convenio	213

## **CAPITULO OCTAVO**

### **REDIMENSION MUNICIPAL**

a) Redimensión y Reforma	215
b) Causas de la redimensión	216
1) Crisis del municipalismo	216
2) Debilitamiento de la relación Municipio-vecino	218
c) Medidas operativas	220
1) Reestructuración de la medida institucional del Municipio	220

2) Eficiente gobierno y administración municipal	221
3) Recuperación de la participación vecinal	223

## **CAPITULO NOVENO**

### **REFORMULACION DEL DERECHO**

a) Reformulación y Reforma	227
b) Causas de la reformulación	228
1) Hipertrofia del sistema jurídico	228
2) Incomunicación del derecho con el ciudadano	230
c) Medidas operativas	231
1) Redimensionamiento del sistema jurídico	231
2) Transformación técnica del derecho	233
3) La reforma constitucional	234

## **CAPITULO DECIMO**

### **RENOVACION DEL ESTADO**

a) Renovación y Reforma	237
b) Los roles del Estado renovado	238
1) Estado orientador	238
2) Estado organizador	238
3) Estado administrador	239
4) Estado planificador	240
5) Estado servidor	241
6) Estado fiscalizador	242
7) Estado protector	243
8) Estado garantizador	243
9) Estado regulador	244
10) Estado distribuidor	245